



**Semestre 6/3<sup>e</sup> année**  
**DU Francophone**  
**Le financement de la vie politique dans les démocraties**  
**occidentales**  
**20 H**

**Gildas TANGUY**

**Plan de cours**

Les démocraties libérales sont aujourd'hui confrontées à une impérieuse exigence de transparence démocratique. Parmi toutes injonctions auxquelles elles doivent faire face (retisser le lien citoyen/élu à travers les dispositifs de démocratie participative ou délibérative, réformes des institutions...), il y en a une qui fait l'objet de débats récurrents depuis de nombreuses années (sans doute de manière beaucoup plus silencieuse que les précédentes) : celle du financement de la vie politique. Financement des campagnes, des partis politiques, rémunération des élus, contrôle des dépenses, autant d'enjeux qui agitent les réflexions autour du « prix de la démocratie ». Plus largement, c'est la question des rapports entre argent et politique que nous aborderons dans ce cours. Si les juristes - et dans une moindre mesure les historiens - se sont emparés depuis longtemps de ces questions, les sciences sociales du politique ont longtemps délaissé cet aspect cardinal de la vie démocratique. Le cours multipliera les entrées disciplinaires (droit, histoire, science politique) et les points de vue (modèles nationaux) pour dresser un panorama des normes, des institutions, des pratiques et des débats qui permettent de mieux comprendre les contours et les enjeux du financement de la démocratie.

**Introduction générale**

- 1) Scandales, affaires, corruption : la démocratie et son financement
- 2) Régimes d'historicité(s) des relations entre argent et politique
  - a) Les soubassements matériels de l'activité politique
  - b) Le « prix de la démocratie » : une histoire ancienne ?

- 3) Que peut-nous dire la science politique sur le financement de la démocratie ?

## **Premier Chapitre : Financer la démocratie. Panorama des dispositifs, des normes et des réglementations**

- 1) Les types de réglementations
  - a) L'encadrement des financements politiques
    - ▶ *Les justifications des réglementations*
    - ▶ *Les modalités des réglementations*
    - ▶ *La généralisation des règles encadrant le financement de la vie politique*
  - b) L'intégrité patrimoniale des responsables publics
  - c) La lutte permanente contre les conflits d'intérêts
- 2) La probité publique : un enjeu central des démocraties occidentales.
- 3) Les citoyens et l'éthique en politique. Une approche contrastée. Retour sur enquêtes (États-Unis et France).
- 4) Le financement de la vie politique en France. Genèse d'une catégorie d'action publique
  - a) Financement des campagnes électorales et des partis
  - b) Les règles sur la transparence du patrimoine
  - c) Les règles sur les activités d'influence et les conflits d'intérêts
  - d) Des politiques trop peu contraignantes ?
  - e) Transparence, lutte anti-corruption : les nouvelles règles du jeu politique ?

## **Deuxième Chapitre : Financer la « démocratie des partis » en France**

- 1) Le financement des partis
  - a) Un bref état des lieux
  - b) Des pratiques financières différenciées
  - c) Des stratégies de financement différenciées
- 2) Les dépenses des partis politiques
- 3) Financement des partis politiques et structuration de la vie partisane
  - ▶ *Le cas spécifique des petits partis et des micro-partis*

## **Troisième Chapitre : Financer les élections en France**

- 1) Financer les campagnes électorales
  - a) De l'utilité de faire campagne. Un bref retour sur les principaux paradigmes
  - b) Dépenser pour communiquer, informer et persuader
    - ▶ *L'exemple des dépenses aux élections présidentielles de 2017*

- 2) Ce que la dépense électorale produit sur les suffrages obtenus
  - a) La relation entre dépenses électorales et suffrages. Des débats scientifiques épineux
    - ▶ Ce que nous apprennent les études empiriques en France
  - b) Pourquoi rechercher des suffrages à tout prix ?
- 3) Ce que la dépense électorale produit sur la participation
- 4) Le financement des campagnes électorales en France
  - a) Une réglementation très contrainte
  - b) L'exemple des élections législatives

## **Quatrième Chapitre : Le financement de la vie politique à l'étranger (États-Unis, Canada et Europe notamment)**

- 1) Une longue tradition académique outre-atlantique
- 2) Financer la vie politique en Amérique du Nord et en Europe : des pratiques et des réglementations qui se distinguent du modèle français
  - a) Le financement privé de la vie politique
    - ▶ Les « gros donateurs » individuels
    - ▶ Les organisations collectives de financements privés
    - ▶ Les dons des sympathisants et des militants
- 3) Le financement public de la vie politique
  - ▶ Les financements directs
  - ▶ Les financements indirects
- 4) Les coûts de la démocratie
  - a) Le financement des partis politiques
  - b) Le financement des élections

## **Cinquième Chapitre : Financer l'ordinaire de la démocratie**

- 1) Rémunérer les élus
  - a) La rétribution du « cœur battant de la démocratie » : les parlementaires
    - ▶ Un bref état de lieux
    - ▶ Une histoire des dispositifs d'indemnisation
    - ▶ Les montants de la rémunération : un débat ininterrompu
- 2) La rétribution des élus locaux
- 3) Le financement des collaborateurs politiques
- 4) Le financement des institutions politiques et administratives
  - ▶ L'exemple du budget de l'Élysée
- 5) Coûts ordinaires d'une institution et mutation de la démocratie représentative : l'exemple de l'Assemblée nationale

## Bibliographie

Cette bibliographie ne prétend absolument pas être exhaustive. La littérature scientifique est importante (surtout aux États-Unis, dans les pays anglo-saxons et scandinaves). Elle reprend les principaux travaux mobilisés dans le cours. De nombreuses références viennent aussi enrichir et développer des analyses et des problématiques évoquées en cours. Au-delà de la bibliographie, le cours s'appuie aussi beaucoup sur des sources issues des sites institutionnels très variés (Organisations internationales, Organisations non gouvernementales, think tanks, institutions juridiques de contrôle...). Voici les principaux sites utilisés :

- Commission nationale des comptes de campagnes et des financements politiques (CNCCFP) [[www.cnccfp.fr](http://www.cnccfp.fr)] – Un réservoir d'informations et de données statistiques très important pour celles et ceux qui veulent mieux connaître le financement de la vie politique en France. Bref, un site essentiel !
- Haute Autorité pour la transparence de la vie publique (HATVP) [[www.hatvp.fr](http://www.hatvp.fr)] – De très nombreuses informations et sources sur les règles qui définissent le financement de la vie politique en France.
- Transparency International France [[transparency-France.org](http://transparency-France.org)] – Le site institutionnel d'une ONG bien connue.
- Congrès américain [Congress.gov] – Le site institutionnel du congrès aux États-Unis
- The Campaign Finance Institute [[www.cfinst.org](http://www.cfinst.org)] – Un organisme de recherche (à la frontière du think tank) qui fournit des données et des informations très riches sur le financement de la vie politique aux États-Unis.
- Federal Election Commission (FEC) [[www.fec.gov](http://www.fec.gov)] – Le site institutionnel de la commission électorale fédérale des États-Unis chargée de faire appliquer la loi sur le financement des élections fédérales.
- International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA) [[www.idea.int](http://www.idea.int)] – Un think tank et organisme de recherche qui publie des travaux et des enquêtes approfondies sur les processus électoraux et la transparence de la vie politique.
- Je renvoie également aux sites institutionnels suivants : Assemblée nationale (France), Sénat (France), Élysée (France), Parlement européen, Commission européenne.

BARRAL (Pierre), *Le département de l'Isère sous la Troisième République*, Paris, Armand Colin, 1962.

BEZES (Philippe), LASCOUMES (Pierre), « Percevoir et juger la corruption politique. Enjeux et usages des enquêtes sur les représentations des atteintes

- à la probité publique », *Revue française de science politique*, vol. 55, n° 5, pp. 757-786.
- BIRNNAUM (Pierre), *Le peuple et les gros. Histoire d'un mythe*, Paris, Hachette Pluriel, 1979.
- BRIQUET (Jean-Louis), « Le système des pots-de-vin. Normes et pratiques des échanges corrompus dans l'Italie de Tangentopoli », in MONNIER (Frédéric), DARD (Olivier), ENGELS (Jens Ivo), (dir.), *Les coulisses du politique à l'époque contemporaine, t. 2. Patronage et corruption politiques dans l'Europe contemporaine*, Paris, Armand Colin, 2014, pp. 229-243.
- CAGÉ (Julia), *Le prix de la démocratie*, Paris, Folio, 2020 (2018).
- DE SOUSA (Luis), LARMOUR (Peter), HINDESS (Barry) (Eds.), *Governments NGOs and Anti-Corruption : The New Integrity Warriors*, Londres, Routledge, 2009.
- DENIS (Michel), *Les royalistes de la Mayenne et le monde moderne (XIXe – XXe siècles)*, Paris, Klincksieck, 1977.
- DEYSINE (Anne Emmanuelle). « Argent et politique durant les années Bush », *Vingtième siècle. Revue d'histoire*, n° 97, 2008, pp. 131-142.
- DOGAN (Matei), « Quelques aspects du financement des élections de janvier 1956 », *Revue française de science politique*, vol. 7, 1, 1957, pp. 88-98.
- DOIDY (Éric), « (Ne pas) juger scandaleux. Les électeurs de Levallois-Perret face au comportement de leur maire », *Politix*, 71, 2005, pp. 165-190.
- EPSTEIN (Gil S.) & FRANCK (Raphael), « Campaign Resources and Electoral Success : Evidence from the 2002 French Parliamentary Elections », *Public Choice* 131 (3-4), 2007, pp. 469-489.
- FACCHINI (François.), « Critiques de trois arguments justifiant les lois sur le financement de la vie politique », *Politiques et management public*, vol. 22, n° 4, 2004, pp. 677-699.
- FAUVELLE-AYMAR (Christine) & FRANCOIS (Abel) « Campaign Political Preference and Turnout. An empirical Study of the 1997 French Legislative Election », *French Politics*, 3 (1), 2005, pp. 49-72.
- FRANCOIS (Abel), PHÉLIPPEAU (Éric), RAGOUET (Pascal), « Campaign Financing and Politicians Careers : A Dynamic Perspective », in MENDILOW (Jonathan) (Ed.), *Money, Corruption and Political Competition in Established and Emerging Democracies*, Lexington Books, 2012, pp. 67-91.
- FRANCOIS (Abel) & PHÉLIPPEAU (Éric), *Le financement de la vie politique. Réglementations, pratiques et effets politiques*, Paris, Armand Colin, 2015.
- GARRIGOU (Alain), « Le boss, la machine et le scandale. La chute de la maison Médecin », *Politix*, n° 17, 1992, pp. 7-35.
- GARRIGOU (Alain), « Le scandale politique comme mobilisation », in CHAZEL (François) (dir.), *Action collective et mouvement sociaux*, Paris, PUF, 1993, pp. 183-191.
- GARRIGUES (Jean), *Les scandales de la République. De Panama à l'affaire Clearstream*, Paris, Nouveau Monde Éditions, 2010.

- GUILHOT (Nicolas), *The Democracy Makers : Human Rights and the Politics of Global Order*, New-York, Columbia University Press, 2005.
- LA RAJA (Raymond J.), *Small Change. Money Political Parties and Campaign Finance Reform*, An Arbor, University of Michigan Press, 2008.
- LASCOURMES (Pierre), NAGELS (Carla), *Sociologie des élites délinquantes. De la criminalité en col blanc à la corruption politique*, Paris, Armand Colin, 2014.
- MAYEUR (Jean-Marie), *L'abbé Lemire. Un prêtre démocrate (1853-1928)*, Paris, Casterman, 1968.
- MÉNY (Yves), DELLA PORTA (Donatella) (dir.), *Démocratie et corruption en Europe*, Paris, La Découverte, 1995.
- MICHELIS (Roberto), *Les partis politiques*, Paris, Flammarion, 1971 [1911].
- MUTCH (Robert E.), *Buying the Vote. A History of Campaign Finance Reform*, Oxford, Oxford University Press, 2014.
- MUTCH (Robert E.), *Campaign Finance. What Everyone Needs to Know*, Oxford, Oxford University Press, 2016.
- MUTCH (Robert E.), *Campaigns, Congress and Courts : The Making of Federal Campaign Finance Law*, New-York, Praeger, 1988.
- NASSMACHER (Karl Heinz.) (Ed.), *Foundations of Democracy : Approaches to Comparative Political Finance*, Baden-Baden, Nomos, 2001.
- OSTROGORSKY (Moiseï), *La démocratie et les partis politiques*, Paris, Fayard, 1993 [1903].
- PHÉLIPPEAU (Éric), « Genèse d'une codification. L'apprentissage parlementaire de la réforme du financement de la vie politique française », *Revue française de science politique*, vol. 60, n°3, 2010, pp. 519-563.
- PHÉLIPPEAU (Éric), *L'argent et la politique*, Paris, Presses de Sciences Po, 2018.
- PHÉLIPPEAU (ÉRIC), RAGOUET (Pascal), « Finance et politique. Une relecture sociologique des comptes des législatives de mai 1993 », *Revue française de sociologie*, 3, 2007, pp. 519-554.
- PINTO-DUSCHINSKY (Michael), « Financing Politics : A Global View », *Journal of Democracy*, 13 (4), 2002, pp. 69-86.
- POLLOCK (James K.), *Money and Politics Abroad*, New-York, Alfred A. Knopf, 1932.
- RUNDQUIST (Barry S.), STROM (Gerald S.) & PETERS (John G.), « Corrupt Politicians and their Electoral Support : Some Experimental Observations », *American Political Science Review*, 71(3), 1977, pp. 954-963.
- SORLIN (Pierre), *Waldeck-Rousseau*, Paris, Armand Colin, 1966.
- TOLINI (Nicolas), *Le financement des partis politiques*, Paris, Dalloz, 2007.
- TREMPÉ (Rolande), « Une campagne électorale d'après les archives privées », *Actes du LXXXIIIe Congrès national des sociétés savantes*, Paris, Imprimerie nationale, 1958.
- WEBER (Max), *Le savant et le politique*, Paris, Plon, coll. 10/18, 1959 [1919].

